

**UNIDAD I DE FORMACIÓN A DISTANCIA: FASE PREPARATORIA DE TALLER DE POLÍTICAS PÚBLICAS CON ENFOQUE DE DERECHOS**  
**DIPLOMADO INTERNACIONAL DE ESPECIALIZACIÓN DERECHOS ECONÓMICOS, POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN HUMANITARIA PARA LA GLOBALIZACIÓN 2010-2011**

**Grupo N° 1**  
**Trabajo Infantil en Perú**

<b>N°</b>	<b>Nombre</b>	<b>País</b>	<b>Institución</b>
1.-	Guido Asensio Gallardo	Chile	Tesorería General de la República
2.-	Ingrid Breier	Argentina	Secretaría de Derechos Humanos
3.-	Daniela Campos Berkhoff	Chile	Consejo Nacional de la Cultura y las Artes
4.-	Verónica Canales Rojas	Chile	Senado República de Chile
5.-	Lucrecia Cárdenas Landázuri	Ecuador	Asociación Cristiana de Jóvenes del Ecuador
6.-	Jenny Carmona Huerta	Chile	Fundación Integra
7.-	Cesar Carreño Cañas	Chile	Centro Educacional Alberto Hurtado
8.-	Leonardo Cofré Pérez	Chile	I. Municipalidad de Maipú
9.-	Ana Cecilia Chanamé Wong	Perú	Muchik Consulting
10.-	Sara Milena Ferrer Valencia	Colombia	Corte Constitucional de Colombia

La OIT ha impulsado la ratificación de los convenios 138 (sobre edad mínima de admisión al trabajo) y 182 (erradicación del trabajo infantil) en Perú. Además la Convención de los Derechos del Niño (Art. 32) reconoce la protección a la infancia ante la explotación económica y el desempeño de cualquier trabajo que afecte al desarrollo de niños y niñas.

En Perú, la edad mínima para ingresar al mercado laboral se sitúa en 15 años. Según la Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de vida y pobreza (ENAHO), realizada por el INEI en el año 2001, cifraba el trabajo infantil en el 26,5% de la población con una edad comprendida entre los 6 y 17 años de edad. Posteriormente se recogió otra información sobre el trabajo infantil en Perú.

En cifras globales más de 3 millones de niños y adolescentes, entre los 5 y 17 años, trabajan en Perú y la mayoría lo hace en el campo o en oficios peligrosos, lo que coloca al país entre las naciones con la mayor tasa de trabajo infantil en la región (OIT). Perú es uno de los países de América Latina con mayor tasa de trabajo infantil, por ello la Organización Internacional de Trabajo financió la encuesta realizada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), de cuyo contenido se extraen las siguientes datos:

- 3,3 millones de niños y adolescentes, entre los 5 y 17 años, realizan alguna actividad económica, lo que equivale al 42 por ciento de la población nacional en esa edad (que asciende a 7,9 millones), de los cuales más de dos millones de trabajadores tienen entre 5 y 13 años.
- La llamada encuesta nacional de trabajo infantil (ETI) reveló que 66,7% de los niños/as, entre 5 y 13 años, se dedican a la agricultura, la ganadería, la pesca y la minería, y que el 70% de los niños que trabajan lo hace en condiciones consideradas peligrosas.
- El estudio agregó, no obstante, que el 97 por ciento de niños entre 5 y 13 años asiste a la escuela, pero este porcentaje baja a 81 por ciento entre los adolescentes hasta los 17 años.
- Las diferencias son notorias entre el campo y la ciudad. Así la mayoría de los niños residentes en áreas rurales trabaja (70% de menores de las áreas rurales del Perú participa en actividades económicas), mientras que en áreas urbanas la cifra alcanza al 27% de los niños entre los 5 y 13 años. Los datos reflejan además que la mayor parte de los niños que trabajan están vinculados con la actividad laboral de algún familiar, obteniendo un ingreso que es parte del presupuesto familiar y no se distribuye bajo la forma de salario.

La encuesta muestra que más de la tercera parte de los adultos, padres de niños trabajadores, reportan haber trabajado cuando fueron niños, lo que revela que el trabajo infantil está muy arraigado en el país.

Entre los motivos que explican el alto porcentaje de trabajo infantil están la pobreza (que golpea al 39% de la población), patrones culturales que incentivan esta práctica y la precariedad del empleo, considerando que la mitad de la fuerza laboral en el país es autoempleada.



**Orientaciones para trabajar el caso n° 1:**

- **¿Qué factores pueden incidir en el no cumplimiento de un tratado internacional como es el caso de Perú respecto al trabajo infantil?**
- **¿Que indicador sobre el trabajo infantil en Perú le parece más relevante para diseñar una política pública sobre la erradicación del trabajo infantil?**
- **¿Que derechos debe incluir una política pública en favor de la infancia y particularmente para la eliminación de la actividad laboral de los menores?**
- **Diseñe una propuesta de política pública con enfoque de derechos teniendo en cuenta los Derechos del Niño, los indicadores proporcionados en este caso y a partir de ellos defina claramente sus objetivos y el seguimiento de los mismos (metas o resultados esperados).**

**Grupo N° 2**  
**Delincuencia Juvenil en Chile**

<b>N°</b>	<b>Nombre</b>	<b>País</b>	<b>Institución</b>
1.-	Pamela Gutiérrez Chavarría	Chile	Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo
2.-	Mirna Humeres Grenett	Chile	Secretaria Regional Mininisterial de Salud Valparaíso
3.-	Yvon Mabofe	Chile	Plataforma de Derechos Humanos en Camerún
4.-	Cristóbal Martínez Carrasco	Chile	Consejo Nacional de la Cultura y las Artes
5.-	Carlos Mendoza Vélez	Colombia	Corte Constitucional de Colombia
6.-	Ana María Moraga Sepúlveda	Chile	Agencia de Cooperación Técnica Alemana GTZ
7.-	Dazy Nadege	Bélgica	UNICEF
8.-	Gloria Ochoa Sotomayor	Chile	Corporación Procasur
9.-	Ximena Ostria Gallardo	Chile	Servicio Nacional de la Mujer
10.-	Wilfredo Robayo Galvis	Colombia	Fundación Colnupas

Las estadísticas sobre la delincuencia en Chile muestran una persistente alza de la criminalidad en los últimos ocho a diez años. Además los delitos se realizan con mayor violencia. El robo dentro del hogar y con violencia se ha duplicado en los últimos cinco años. Cuando se observan los delitos cometidos en los últimos diez años se aprecia que el delito con violencia se ha multiplicado por cinco.

El 66% de los condenados por robo con violencia tiene menos de 24 años de edad. El delincuente de hoy es más joven: hace cuarenta años, la edad promedio del reo era de 28 años; hoy es de 22 años. Actualmente, uno de cada tres robos con violencia lo cometen menores de 18 años. Entre 1995 y 2002 las aprehensiones juveniles por robo con violencia aumentaron un 700%. Los datos para América Latina son poco alentadores: la edad promedio del primer delito ha bajado de 15 a 12 años.

Las relaciones de género respecto al delito también presentan variaciones significativas. Actualmente hay una mujer presa por cada 15 hombres. Esta es una relación que nos ubica cerca del promedio del estándar internacional que es de una mujer por cada 17 hombres. Sin embargo, para Chile, es un aumento considerable respecto a la cifra de quince años atrás, cuando la relación era de una mujer por cada 25 hombres. El microtráfico explica parte importante de este aumento. El 50% de las mujeres encarceladas están por infracciones vinculadas al tráfico de drogas y un alto porcentaje de ellas muestra que son mayores de 50 años. Son las llamadas “abuelitas pito”, que antes se ganaban la vida lavando las camisetas del equipo de fútbol del barrio y hoy hacen de “burreras” distribuyendo droga.

La drogadicción entre los jóvenes de 19 a 24 años se ha duplicado los últimos diez años y ha sido especialmente virulenta en lo que se refiere a delitos. Sólo en el último año, las detenciones por concepto de tráfico de narcóticos aumentaron en un 25%. Más del 80% de los reclusos metropolitanos es adicto a algún tipo de droga y el 58% de los condenados por robo con violencia declara haber cometido el delito bajo la influencia del alcohol o la droga.

Además la delincuencia ya no afecta sólo a las ciudades grandes: aquellas más pequeñas que por serlo se consideraban seguras, ya no lo son. En el caso de denuncia por robo, por ejemplo, ciudades como Puerto Montt, Talca o Valdivia tienen tasas más altas que Santiago. El número de presos indica que Chile es uno de los tres países latinoamericanos con mayor tasa de población penal, junto con Cuba y Uruguay.

En Chile, existen más de 25 instituciones y reparticiones del Estado que intervienen directa o indirectamente en la prevención y control de la delincuencia ( Ministerio del Interior, Consejo Nacional de Control de Estupefacientes (Conace), la División de Seguridad Ciudadana, la División de Gobierno Interior, Intendencias, Gobernaciones y Municipalidades; el Ministerio de Defensa, Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones; el Ministerio de Justicia, Gendarmería de Chile, el Servicio Nacional de Menores (Sename), el Servicio Médico Legal, el Registro Civil; la Defensoría Penal Pública; el Ministerio Público y el Poder Legislativo.

Además se ha realizado la Reforma Procesal Penal; se han dictado leyes, Ley de Control de Armas y Ley Penal Juvenil. En la última década se iniciaron 17 planes antidelictuales (Plan Cuadrante, Plan Comuna Segura, etc), además se ha gastado un 5% del presupuesto nacional anual en justicia y seguridad ciudadana.

El delincuente común chileno, es mayoritariamente hombre, pobre (el 89% pertenece al estrato más bajo) y cuenta con una educación básica incompleta (más de la mitad no alcanzó el sexto año). Doris Cooper señala que el 57% de la población masculina recluida en la Región Metropolitana por delitos contra la propiedad, cometió su primer delito antes de los 15 años. Un dato que habla de lo precoz de esta trayectoria indica que 6 de cada 10 internos son reincidentes y han estado en la cárcel.

Los delincuentes son jóvenes, dos de cada tres reos tienen menos de 29 años y cuatro de cada cinco son adictos a las drogas o al alcohol o a ambas a la vez.

**Orientaciones para trabajar el caso n° 2:**

- **¿Son adecuados los indicadores que aparecen sobre la delincuencia juvenil en Chile y la relación entre los mismos?**
- **¿Que derechos debería incluir explícitamente un plan de seguridad ciudadana?**
- **¿Por qué parecen ser poco efectivas las políticas de seguridad ciudadana en Chile?**
- **Teniendo estos antecedentes ¿qué propuesta haría desde un enfoque de derechos? Para ello tenga en cuenta los indicadores y diseñe objetivos.**

**Grupo N° 3**  
**El Embarazo Adolescente: Venezuela fábrica de Niñas**

<b>N°</b>	<b>Nombre</b>	<b>País</b>	<b>Institución</b>
1.-	Claudia Salas Muñoz	Chile	Farmacia Daniela
2.-	Lorena Sepúlveda Bello	Chile	Hospital Victoria
3.-	Marcia Toca Rocha	Ecuador	Instituto de la Niñez y de la Familia
4.-	Constantino Villarroel Ríos	Chile	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
5.-	Juan Zamora Montes de Oca	Costa Rica	Poder Judicial
6.-	Alberto Paredes Ortiz	Chile	ONG Vínculos-Chiloé
7.-	Mónica Carballo Sierra	Colombia	Corte Constitucional Colombiana
8.-	Marcela Flores Morales	Chile	Independiente
9.-	Alejandra Flores Carlos	Chile	Secretaría Regional Ministerial de Salud Tarapacá
10.-	Cristián López	Chile	I. Municipalidad de Osorno

Se han producido cambios en el marco jurídico e institucional de la República Bolivariana de Venezuela durante la última década, incluida la creación de un sistema para la protección de la niñez y adolescencia. En torno a un 40% de la población tiene menos de 17 años de edad, con una representación importante de población afro-descendiente y un 2,2% pertenece a pueblos indígenas. El gasto social se ha incrementado con prioridad en la ejecución de programas sociales denominados "misiones" para la reducción de disparidades y la movilización social. Sin embargo, más de una cuarta parte de la población aún vive en condiciones de pobreza. Aun cuando Venezuela no fue uno de los países de la región más afectados por la crisis mundial, ésta tuvo su repercusión en la economía nacional que cayó un 1% durante el primer semestre de 2009, tras cinco años de crecimiento sostenido. Se redujo la mortalidad infantil de 25,6 a 13 por cada 1.000 nacidos vivos, pero la mortalidad materna se mantiene elevada si se tiene en cuenta que el 95% de los nacimientos ocurren en centros de salud. Al menos el 21% de los niños y las niñas menores de 5 años presentan algún grado de desnutrición. Se registra un incremento de la incidencia del VIH en jóvenes entre 15 y 25 años y una creciente feminización de la epidemia; el 57% de los seropositivos entre 0 y 14 años son niñas. Desde 2005 hasta 2007 (último informe disponible), el número de muertes juveniles entre los 15 a 25 años a causa del HIV/AIDS se ha incrementado de manera sostenida. Fuente Unicef (2010)

Venezuela, según reportes nacionales e internacionales, es desde hace más de seis años el país con el índice de embarazos adolescentes más alto en América Latina. El promedio nacional, según cifras del Ministerio de Salud de 2007 es de 23,7%, mientras que entes internacionales como el Centro Latinoamericano Salud y Mujer y la Organización Iberoamericana de Juventud sitúan el índice venezolano entre 27% y 30%. Los datos del Instituto Nacional de Estadística indican que entre 1990 y 2001 la tasa aumentó de 13% a 15%, mientras que en la última década subió más de 10 puntos porcentuales. Los informes del Celsam (Centro Latinoamericano Salud y Mujer) y de la OIJ (Organización Iberoamericana de Juventud) destacan que la edad de inicio de las relaciones sexuales ha bajado de 14 a 12 años en un quinquenio.

## **Caso**

Desde el patio de la casa de Milagros se puede ver toda Caucagüita. La panorámica es similar a la de los otros barrios de Caracas: viviendas superpuestas hechas de bloque de arcilla, retazos de madera y techos de zinc, dispuestas en un laberinto comunicado por calles muy estrechas y escaleras casi infinitas. El paisaje tiene desde hace unos años un elemento distinto, varios tanques de agua azules que colocó el Gobierno como prueba de que los programas sociales sí llegan hasta sitios deprimidos. Pero a la casa de Milagros - situada en el barrio San Isidro, aún no llega, ella busca agua donde sea para preparar los teteros y la comida de sus tres hijos pequeños.

Aprendió a resolver a la fuerza este problema a los 17 años de edad, cuando tuvo su primer hijo; practicó con el segundo al año siguiente y siguió practicando con el tercero, que dio a luz hace dos meses. "Quedé embarazada cuando me puse a vivir con el papá de los niños. Nunca me cuidé porque pensé que eso no me pasaría a mí. Cuando quedé preñada del tercero, mi mamá me dijo ¡ya vas pa' tres, sácatelo!, pero yo no quise. El padre se fue hace tiempo y ahora tiene otra mujer".

Tampoco aceptó ligarse las trompas cuando los médicos se lo recomendaron. Le parece que con 20 años de edad está muy joven para mutilar esa parte vital de su feminidad.

Se mudó de nuevo con su mamá cuando tuvo el segundo hijo, que nació con hidrocefalia. Lo bautizó José Gregorio, como el venerable médico trujillano. Entonces comenzó a vender helados en vasito para ayudar a comprar pañales. Su madre, abuela a los 39 años, también la tuvo cuando era adolescente y entiende que a esa edad es complicado ser autosuficiente.

La lección forzosa que aprendió Milagros la han tenido que asimilar entre 30% y 40% de las adolescentes de otras parroquias del municipio Sucre. Un estudio exhaustivo sobre maternidad temprana elaborado por el equipo de Anitza Freitez, demógrafa del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCAB, revela que en estas zonas del área metropolitana una de cada tres adolescentes ya es madre. "Nuestras investigaciones indican que mientras más arriba se sube en los barrios la proporción de embarazos de menores de 19 años de edad va aumentando".

### **Industria de niñas-madre**

En la calle donde habita Milagros vive al menos una docena de muchachas que comenzó a amamantar sin haber cumplido la mayoría de edad. Cuando no cargan a los hijos en brazos o los llevan de la mano porque apenas empiezan a caminar, entonces se las ve barrigonas deambulando por el barrio.

Cada una tiene una historia similar y ninguna se sorprende con anécdotas como la más reciente experiencia de Milagros: parió a su último hijo en el andén del Metro de Chacaíto. El 26 de junio pasado comenzó a sentir los dolores de parto a las 4:00 pm. Junto con su madre tomó la camioneta hasta la estación de Petare; la idea era llegar a tiempo a la Maternidad Concepción Palacios. Cuando el vagón se acercaba a Chacaíto rompió fuente y salieron apresuradas hasta el andén. Eran pasadas las 6:00 pm. "Gritamos para que viniera el muchacho de los tickets. Él llamó a los bomberos. No aguantaba más, así que me arrodillé y pujé al bebé. Pobrecito, le salieron dos chichones porque cayó al piso. La gente me veía. Los de la ambulancia cortaron el cordón y nos llevaron a la Maternidad Santa Ana. Se llama Dilan, pero en el barrio le dicen Dilan Chacaíto". Sus vecinas se ríen del cuento y afirman que donde viven no hay ambulatorio ni Barrio Adentro cerca. Juriani, quedó embarazada los 16 años, ella asegura que hace seis o siete años todos se asombraban cuando una muchacha joven se embarazaba. "Ahora es normal. Cuando aparece una barrigona, la gente dice que más bien había tardado mucho. En el barrio es rarísimo la que no se vaya temprano a vivir con un novio. Yo lo hice por curiosidad, nadie me obligó. Uno cree que buscando marido soluciona los problemas y no es así".

Señala que otra vecina tiene 13 años de edad "y está preñada de cuatro meses", para ilustrar lo precoces que son en el inicio de la actividad sexual.

Aunque la mayoría conoce cómo protegerse, 62% de los jóvenes de entre 15 y 19 años de edad no usa ningún método anticonceptivo. "Lo que sucede es que uno se la pasa de fiesta en fiesta y se olvida de

cuidarse o no tiene para comprar pastillas o condones", afirma Rosa, otra vecina de Caucagüita que tuvo el primero de sus tres hijos a los 16 años de edad.

"A lo mejor la causa es el pollo de Mercal, que tiene muchas hormonas", bromea su hermano José, uno de los pocos hombres de este barrio que se responsabilizó por la paternidad cuando aún era un adolescente. Embarazó a su novia de 15 años de edad (él era tres años mayor) y se quedaron juntos para educar a los cinco hijos que han tenido desde 1998.

"La culpa la tienen los padres porque dejan que sus niños anden solos por ahí", agrega José. "Los chamitos de 15 años andan ahora con pistolas y a las chicas les da emoción que las vean empatadas con un malandro. A la mayoría de los jóvenes que tienen dos y tres hijos regados no les gusta trabajar y tampoco se hacen responsables. Lo de ellos es dejarle esa carga a la mamá. Yo le digo a mi hija (de 12 años de edad) que cuando tenga su novio lo traiga para la casa para que conozca a sus padres". La madre de José y Rosa también empezó joven: tuvo 10 hijos, de los cuales 6 fueron hembras que se embarazaron siendo adolescentes.

### **El círculo de la deserción**

Los investigadores y funcionarios de instituciones gubernamentales saben de memoria la fórmula del círculo vicioso: a mayor pobreza, mayor deserción escolar y a mayor deserción, mayor pobreza.

El presidente del Instituto Municipal de la Juventud de la Alcaldía de Sucre, Brian Fincheltub, reconoce que el embarazo temprano afecta a casi 40% de las jóvenes de este municipio habitado por 1,6 millones de personas.

El promedio de edad para las primerizas está entre los 16 y 17 años, afirma. "La mayoría de estas madres tiene baja autoestima y problemas nutricionales. Sus hijos también. Muchas le preparan el tetero con refresco porque no tienen otros recursos".

Hace año y medio la alcaldía inició un programa de atención Chequéate y Progresá para ofrecerles técnicas de cuidado materno e infantil. "Les enseñamos cómo preparar una compota con lo que tengan en la nevera", precisa Fincheltub. También organizan charlas los fines de semana en los barrios del municipio.

Al barrio San Isidro, donde residen Milagros y sus vecinas, todavía no ha llegado este programa. Tampoco están a la mano las misiones sociales o las charlas de educación sexual y entrega de anticonceptivos que promueve el Ministerio de Salud. Pero la ausencia de los talleres no es la verdadera raíz del problema.

Los estudios en la materia hacen énfasis en la estrecha relación entre el nivel educativo y la maternidad adolescente.

"El riesgo de procreación temprana es 3 a 4 veces mayor entre jóvenes que no han tenido acceso a la educación formal, en comparación con las que han superado la escuela básica", indica Freitez.

Los datos que maneja la Organización Iberoamericana de Juventud complementan esta afirmación: menos de 5% de las muchachas de sectores socioeconómicos con acceso continuo a la educación ha sido madre a los 17 años de edad.

Ni Milagros ni Rosa, tampoco Juriani y Carmen (ella tiene 17 años y su bebé está recién nacido) se graduaron de bachiller. La que más estudió (Juriani) llegó hasta noveno grado y la que menos (Carmen) desertó en quinto grado.

"Dejé la escuela porque eso no era lo mío", dice Carmen, sin ser consciente de que con su abandono se suma al 31% de madres jóvenes que no sobrepasa la educación básica.

"Los índices de embarazos aumentan cuando tienen menos de seis años de escolaridad. Al desertar, se quedan en la casa, en medio de dinámicas familiares complicadas. Quizás piensen que una salida de ese entorno es buscarse pareja", analiza Freitez. La investigadora de la UCAB agrega que se conversa sobre prevención del embarazo y educación sexual muy tarde en las escuelas (en octavo grado) y la familia venezolana no está bien preparada para asumir este papel.

Las encuestas demográficas indican que 70% de los jóvenes adquiere métodos anticonceptivos directamente en farmacias. ¿Pero qué sucede con casos como el de Milagros, una joven con tres hijos que vende helados en su casa para completar los 200 bolívares que le da su madre cada mes? ¿Cómo ahorra para prevenir un próximo embarazo? ¿Cómo prevenir que los adolescentes de 14 o 15 años de edad de esos barrios se sumen a este círculo? Hasta ahora, sus proyectos de vida están centrados en la maternidad".

Fuente: Diario "El Nacional" 5-09-2010. Comunicadora Social: Liza López.

Foto: Alexandra Blanco

### **Respecto del Estudio del Caso:**

- 1. Identifique los problemas relevantes que se evidencian en las situaciones descritas.**
- 2. Identifique actores (as) involucrados y responsabilidades.**
- 3. A partir del enfoque de derechos y políticas públicas: ¿qué derechos se revelan como deficitarios?**
- 4. Como grupo, presenten una propuesta de intervención para el caso, bajo el enfoque de derechos, considerando aspectos de viabilidad política, jurídica, social, técnica y financiera. Es importante tener en cuenta los factores que, a juicio del grupo, inciden en el escaso éxito de los programas de atención al embarazo adolescente en los países latinoamericanos.**

