

## CURSO INTERNACIONAL

**DERECHOS HUMANOS, DESARROLLO SUSTENTABLE Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN AMÉRICA LATINA  
FORMACIÓN DE LAS SOCIEDADES NACIONALES DE LA CRUZ ROJA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

**Taller de Análisis de Escenarios Locales y del Rol de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja**

**CASO DE ESTUDIO**

**REPÚBLICA DEL CENTRAL**

**Juego de Concertación Social y Gestión Estratégica**

### Documento

## **ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA CENTRAL**

2011

*El siguiente texto, fue creado con fines didácticos para ejemplificar la complejidad de las situaciones que se deben enfrentar ante un desastre natural.*

*Los datos aquí señalados se mezclan entre cifras reales y relatos ficticios, por lo que no representan la realidad de ninguna región existente.*

*La falta de datos, los supuestos y las posibles contradicciones que podría encontrar en el texto forma parte de la situación a la que se le quiere enfrentar, por lo que no busque datos adicionales sobre el texto propiamente tal, solo apóyese en bibliografía complementaria sólo para proponer las soluciones que se le solicitan.*

## Panorama General de la República Central

La República Central es un país andino situado en América del Sur. Su superficie es de 194.954 kilómetros cuadrados. El censo del 2010 indica que la población es de 25.005.085 habitantes, con una densidad poblacional de 28 habitantes por kilómetro cuadrado. Durante la década de 1990 la población creció en un promedio anual de 2,9%. La reducción de las tasas de nacimiento y mortalidad infantil bajó las tasas de crecimiento de la población a un 2,3% en los 2000 y a un 2,0% en los 2010<sup>1</sup>, similar a la tasa de crecimiento poblacional de América Latina.

### (a) Población y Superficie.

Su población está distribuida desigualmente en tres provincias:

- La Región del Llano con una superficie de 126.049 Km. cuadrados y una densidad de población de 50,2 habitantes por kilómetro cuadrado.
- La Región de la Costa con una superficie de 37.063 Km cuadrados y una densidad de población de 30,3 habitantes por kilómetro cuadrado.
- La Región de la Montaña con una superficie de 31.842 habitantes y una densidad de población de 10.5 habitantes por kilómetro cuadrado.

RESUMEN DE DATOS	Regiones			
	Total país	Llano	Costa	Montaña
<b>DATOS GEOGRÁFICOS</b>				
Superficie Total (Km. Cuadrados)	194954	126049	37063	31842
Regiones	3,0	-	-	-
Densidad de Habitantes /Km <sup>2</sup>	16,5	50,2	30,3	10.5
Crecimiento de la población (c/ 1000 hbtes.)	1,0	1,2	1,0	1,0

### (b) Características geográficas :

Desde el punto de vista de su geografía, la República Central se divide en tres regiones: la montaña, la costa y el llano. Una cadena montañosa, la Cordillera Oriental, ocupa el este del país. El oeste es una planicie de baja altura donde se encuentra la mayor parte de la población, las principales ciudades y los centros políticos y económicos, siendo las ciudades portuarias las más pujantes. El país se divide en ocho provincias, tres en la montaña, tres en la costa y dos en las planicies del interior (llano). La capital se encuentra en el centro del país, en una llanura

<sup>1</sup> Estimaciones indican que la tasa anual de crecimiento de la población será en promedio 1,7% en los próximos cinco años.

originalmente limitada al norte por la desembocadura del Río Blanco y al sur por el Río largo, aunque en los últimos años la ciudad se ha expandido rápidamente y hoy los ríos diferencian los distintos espacios socioeconómicos del área metropolitana.

En términos generales, los mayores caudales del Río Blanco se registran en verano-otoño, debido a las precipitaciones tropicales en la cuenca superior mientras que la época de caudales más bajos se produce en invierno-primavera. Las precipitaciones son abundantes en toda la región con valores promedios anuales mayores a 1,000 mm. El gradiente de precipitaciones disminuye de este a oeste y a medida que nos alejamos del océano comienza a acentuarse una tendencia hacia regímenes de precipitaciones estivales y mínimos invernales. En las zonas de transición pueden darse dos máximos anuales en otoño y primavera, que es lo que generalmente se refleja en los caudales del río largo.

### c) Características Socioeconómicas

La moneda es el Cóndor y es de libre conversión a una tasa de 20.5 por dólar estadounidense (junio de 2010). El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita era US\$ 2,430 en el 2009. Los productos agropecuarios representan el 28% del PIB, la industria manufacturera genera el 14% y los servicios el 58% restante. Los principales cultivos para la exportación son la caña de azúcar, el café y el arroz y el maíz para consumo interno. Las principales ramas industriales son alimentos, química y madera. Los principales productos de exportación son algunos minerales, y productos pesqueros. Desde el punto de vista de los servicios el turismo que ha sido una actividad importante por muchos años, el último tiempo, sin embargo, ha cobrado singular importancia como fuente de ingreso de divisas, debido a la instalación en el país de importantes empresas hoteleras de cadenas internacionales.

La población de la República Central se compone de diversos grupos étnicos: indígenas descendientes de los habitantes originales del país, mestizos y blancos descendientes de españoles. No hay números exactos respecto a la composición étnica de la población, pero se estima que cerca del 40% es indígena, el 40% mestiza y el 20% blanca.

La población blanca habla solamente el español, pero la población mestiza e indígena es bilingüe y muchos hablan solamente en su lengua. Los blancos y mestizos se concentran en las provincias del llano y en las ciudades de la costa. La población indígena habita principalmente en la montaña y trabaja en la agricultura de subsistencia o en la minería, aunque el crecimiento poblacional, así como la precariedad de la agricultura en la montaña han causado un continuo flujo migratorio hacia las ciudades, principalmente hacia la capital y toda el área metropolitana. A consecuencia de esta migración, la capital, tradicional reducto de la población de origen europeo, se ha convertido en una ciudad parcialmente bilingüe, particularmente en las barriadas marginales.

#### d) Desarrollo Urbano

En las últimas tres décadas la República Central atravesó por un rápido proceso de urbanización y concentración de la población en los principales centros urbanos. La población urbana pasó de ser el 40% de la población total en 1980 al 66% en 2005. Este rápido crecimiento urbano se concentró principalmente en el Área Metropolitana, que recibió el 40% de la inmigración interna en los últimos 35 años. La población actual del área metropolitana se estima en el 30% de la población total y más del 60% de la población urbana del país.

En la zona del Llano se ha encontrado el centro político y económico del país desde la colonia. Desde entonces ha sido el sitio de residencia de las autoridades y el mayor punto comercial para luego convertirse en un centro industrial. El único aeropuerto internacional del país (aires limpios) se encuentra en el área metropolitana, así como la principal infraestructura de servicios.

A principios de los años 90 el 75% de la industria se concentraba en la zona del Llano, así como el 90% de la inversión privada y el 85% de los depósitos bancarios. Los principales periódicos y cadenas de televisión y las principales universidades del país se encuentran en la capital.

La composición étnica de la población ha cambiado profundamente desde el comienzo de este siglo. Siendo originalmente a capital ubicada en Los llanos el centro de la población de origen europeo, pronto se transformó en una ciudad mestiza con el crecimiento de los servicios y la industria vinculados a la exportación. Luego, durante los años de la industrialización, la ciudad recibió un gran número de migrantes indígenas. Esta migración no se debió tanto a un aumento de la demanda de trabajo creada por la industria, sino al deterioro de las condiciones de vida en la agricultura.

Un resultado de estos flujos migratorios es que actualmente la capital es una ciudad multicultural y multilingüe. Otro es el surgimiento de numerosas organizaciones comunitarias conformadas por los migrantes. Estas organizaciones han cumplido un papel importante en los procesos de invasión de tierras que caracterizan el crecimiento urbano en la capital.

La Capital fue fundada inicialmente en la orilla sur del Río Blanco. En la punta norte de la bahía que forman las desembocaduras de los ríos Blanco, al norte y Largo, al sur. Hacia el este se encuentran los valles de los ríos y una serie de colinas de baja altura que los separa conocida como la Sierra Estrella que más al sur se transforman en montañas conocidas como Sierra Nevada.

La forma de vivienda que predomina es la casa independiente ocupada por el propietario (formal o informal). No existe un mercado extendido de viviendas de alquiler. La mayor parte de la construcción se lleva a cabo con material noble que se prefiere a los prefabricados. Durante los últimos 15 años se ha acumulado un déficit de vivienda que abarca al 10% de la población, sobre todo en las zonas marginales. Este déficit ha llevado a una serie de procesos de invasión en los llanos al sur del Río Blanco.

El 75% de las viviendas tiene acceso a agua corriente y desagüe. La cobertura es casi completa en las zonas centrales, intermedias, y periféricas de clases medias y altas. En las zonas periféricas más antiguas, el acceso a servicios se ha extendido bastante, pero en las más recientes el acceso a servicios es insuficiente e irregular. El 87% de la

población cuenta con energía eléctrica, pero en muchos casos, sobre todo en las zonas periféricas, la conexión es pirata, lo que afecta la capacidad de CODEE (Compañía de Energía Eléctrica) de cobrar por el servicio y cubrir sus gastos. Uno de los mayores problemas que afecta el crecimiento de la ciudad es la contaminación de los ríos.

El sistema de agua corriente fue construido sobre el eje del Río Blanco, sobre el que se vierten grandes cantidades de desechos industriales por lo que está sumamente contaminado. La situación de Río Largo es mejor, pero el crecimiento desordenado más la presencia de tierras agrícolas que usan fertilizantes y otros productos químicos está contribuyendo a su rápida contaminación.

#### **e). Desarrollo Económico y Político (1980-2010)**

Desde finales del siglo pasado hasta la década de 1960, el crecimiento económico de la República Central se basaba en la exportación de unos pocos productos agrícolas y minerales. Esto produjo varios ciclos de bonanza y crisis, y llevó a un desarrollo de enclave y a una centralización del comercio, la administración y los servicios en la capital, conjuntamente con una marginalización del resto de las ciudades del país y de las regiones que no experimentaban la bonanza de turno.

Una incipiente industria textil y alimenticia se desarrolló para satisfacer las necesidades de la creciente población urbana pero no alcanzó real importancia económica. Durante este periodo la República Central se caracterizó por tasas relativamente altas de crecimiento económico acompañadas por una falta de integración regional y social.

Hacia principios de los años ochenta ya no era posible continuar el crecimiento económico basándose solamente en la fácil incorporación de factores impulsados por la oferta (del sistema productivo). Por otra parte, las presiones sociales redujeron la capacidad del sistema para mantener la restringida distribución de beneficios que lo caracterizaba. Este modelo de crecimiento sin integración provocó una reacción política en los años ochenta.

Diversos gobiernos aplicaron políticas desarrollistas de industrialización a través de la sustitución de importaciones y desarrollo de la industria del turismo. Algunos intentaron aplicar políticas populistas de redistribución del ingreso. Este proceso tuvo lugar en un marco de sucesivas crisis políticas. Además, el aparato del Estado de la República Central exhibía un débil desarrollo institucional y una carencia significativa de personal capacitado en la administración pública.

El resultado fue una muy deficiente planificación y racionalización del gasto. Se fomentaron industrias de alta densidad de capital que no creaban suficientes fuentes de trabajo y usaban las barreras de protección para mantener tecnologías obsoletas. Además la mayoría de las industrias se concentraron en la Capital, exacerbando las disparidades regionales y sociales y fomentando la migración masiva al área metropolitana.

Las elecciones de mediados de 2004 las ganó las elecciones presidenciales el candidato del Partido Popular Central (PPC), un partido de tipo populista que gobernó el país en los años 60. El candidato hizo campaña denunciando la corrupción de los políticos tradicionales y prometiendo resolver los problemas económicos a través de un cambio radical en el sistema productivo. Sin embargo, el nuevo equipo económico compuesto

fundamentalmente por economistas entrenados en importantes universidades norteamericanas y europeas, implementó un paquete de medidas de estabilización basado en la disciplina fiscal, estrictos controles de crédito, un tipo de cambio fijado por el mercado y ajustes en los precios relativos. Como consecuencia de estas medidas, la tasa de inflación se redujo del 40% mensual en 2003 al 15% anual en 2006. En el mismo periodo el déficit del sector público bajó del 9% del PIB al 1%. La tasa de inflación se redujo a menos del 10% anual.

El equipo económico utilizó la confianza ganada al reducir la inflación para lanzar un paquete de medidas destinadas a liberalizar el comercio y los mercados financieros, la privatización de las empresas estatales y la flexibilización del mercado de trabajo. Se realizó una reforma impositiva que permitió aumentar los ingresos del Estado. Estas medidas favorecieron un rápido crecimiento del PIB. Los éxitos económicos le facilitaron al gobierno lograr un acuerdo para entrar en un plan especial para la refinanciación de la deuda externa.

En el plano político, el gobierno del PPC convocó a una Asamblea Constituyente que promulgó una nueva constitución en 2007 y comenzó a implementar un plan de reforma del Estado. El triunfo sobre la inflación otorgó una gran legitimidad al gobierno, lo que le valió la reelección y la mayoría en ambas cámaras del congreso. Sin embargo el ajuste económico tuvo un elevado costo social en términos de un pronunciado deterioro de los servicios de salud y educación, una reducción de los ingresos de los asalariados formales, un gran crecimiento del sector informal de la economía y un aumento de la incidencia y la brecha de pobreza. En estas circunstancias el presidente estableció el combate a la pobreza como una de las metas centrales de la nueva administración.

La Iglesia -en un país en el cual el 95% de la población se declara católica- es una institución con un gran peso moral que se ha ganado en las décadas de los setenta y ochenta el respeto y la admiración de muchos por su defensa de la dignidad de todos los ciudadanos de la República Central.

Durante estos años difíciles ha manifestado constantemente su preocupación e inquietud por los derechos humanos y la exclusión social, y ha reclamado al gobierno sucesivas medidas urgentes para que se respeten los derechos humanos y se incluya efectivamente a los sectores que ni siquiera logran cubrir sus necesidades básicas. A través de diversas entidades asociadas a la Iglesia que proveen asistencia social a los pobres, conoce muy bien los efectos que han tenido más de diez años de crisis. Ha insistido en la crisis profunda de las obras sociales, la exclusión de los indígenas, los bajos niveles educativos, la quiebra del sistema de salud, la alta mortalidad materna e infantil, la violencia juvenil, y las pocas oportunidades de trabajo para los indígenas y la juventud.

La tensión entre el gobierno y la Iglesia ha crecido por la crítica a la política de ajuste y a raíz de algunas propuestas que han surgido últimamente acerca del uso de anticonceptivos modernos y del divorcio.

## La llegada del desastre...

La tarde del 14 de junio del 2010 se precipitó en la ciudad y la cordillera una tempestad, que fue desplazándose hacia la costa. De acuerdo con el informe rendido por las autoridades locales, este fenómeno atmosférico tuvo su origen en las sierras que circundaban a la ciudad y estuvo acompañado "de electricidad, con numerosas e intensas descargas, relámpagos continuos, granizada y fuerte aguacero".

La abundancia del agua descargada por la intensa lluvia no pudo ser contenida por los diques naturales y artificiales, algunos de éstos construidos en la época colonial. Al mismo tiempo, la precipitación pluvial sobre los cerros bajó en caudalosas corrientes, lo que dio origen a una fuerte avenida que comenzó a llegar a la ciudad a las 6 de la tarde y inundándola en gran parte y, en particular, los barrios más pobres ubicados a los alrededores de ambos ríos.

Los barrios más afectados fueron los ubicados en la región de Los Llanos, en la Capital de la ciudad ya que además de las lluvias recibió también las aguas desbordadas de los ríos que la rodean. La altura media alcanzada por el agua en las calles y casas inundadas fue de 80 centímetros; quienes tuvieron ocasión de presenciar los acontecimientos quedaron profundamente conmovidos por el imponente espectáculo de la corriente impetuosa que todo arrastraba, el siniestro ruido que seguía al desplome de cada casa, los gritos desesperados de los hombres que luchaban con el furioso elemento y todo esto vino en medio de la tranquilidad del pacífico atardecer.

Los resultados de este desastre fueron la muerte de 6 mil personas, además afectaron a 3 millones de personas más y ocasionaron US\$ 1.800 millones en daños a estructuras físicas. Peor aún, las estadísticas demuestran que estos impactos están aumentando en la medida que se ven día a día el impacto en la economía, el turismo y las exportaciones, todo lo cual se traducirá en aumento de la cesantía, disminución del turismo y retroceso general de las condiciones económicas y sociales de todos los habitantes de República Central.